

Contenido

Título VII

Descentralización en salud

Tema I - La descentralización nacional

1. Introducción	23
2. Marco conceptual	23
3. Evolución histórica	28
3.1. Tawantinsuyo	28
3.2. Organización política del virreinato	30
3.3. Inicios de la República centralizada	32
3.3.1. República centralista versus República federal, 1821-1822	32
3.3.2. Organización del poder central y formas desconcentradas, 1823	33
3.3.3. La Constitución Vitalicia: el sueño federalista de Bolívar, 1826	34
3.3.4. Retorno a la República unitaria centralizada, 1828	35
3.3.5. Confederación Perú-Boliviana: ensayo frustrado de República federal	38
3.3.6. Restauración de la República autoritaria, 1839	41
3.3.7. El retorno al liberalismo: juntas departamentales y municipalidades, 1853-1856	42
3.3.8. Desaparición de las juntas departamentales y otras modificaciones conservadoras a la Constitución, 1856-1860	44
3.3.9. Reglamento de municipalidades y de la policía municipal, 1866	45
3.3.10. Restitución formal de las juntas departamentales, 1867	45
3.3.11. Ley de Descentralización Administrativa, 1873	46
3.3.12. La Guerra del Pacífico y la desarticulación del país, 1879-1884	48
3.3.13. Reconstrucción nacional de posguerra, 1886-1894	49
3.3.14. El Estado Federal de Loreto, 1896	51
3.4. Procesos de regionalización y descentralización en el siglo XX	51
3.4.1. Retorno del autoritarismo centralista, 1919-1929	51

3.4.2. El retorno del militarismo y la Constitución de 1933	55
3.4.3. Plan Inca y Plan Túpac Amaru del Gobierno de la Fuerza Armada. Asamblea Constituyente	58
3.4.4. Constitución de 1979 y Ley de Bases de la Regionalización de 1987	61
3.4.5. El proceso de descentralización, 1989-1992	64
3.4.6. Constitución de 1993: retroceso centralista	67
3.4.7. El proceso de descentralización desde 2002	67
3.4.8. Propuestas de regionalización en el siglo XX	74

Tema II - La descentralización del sector salud

1. Introducción	76
La descentralización del sector salud en Chile, Colombia y Brasil	
2. Evolución histórica	85
2.1. Hacia la descentralización del sector salud	85
2.2. Centralismo y control sanitario de las epidemias, 1900-1930	89
2.3. Creación del Ministerio de Salud y organización de los servicios de salud pública, 1935-1950	92
2.4. Creación del Seguro Social Obrero, 1936 y del Seguro del Empleado, 1947	95
2.5. Desconcentración administrativa del sector público de salud, 1957-1988	97
2.5.1. Organización de las áreas de salud, 1957	97
2.5.2. Creación del Sistema Nacional de Servicios de Salud, Consejo Nacional de Salud y Consejos Regionales de Salud, 1978	99
2.5.3. Conformación de los organismos de desarrollo regional – ORDES, 1979	100
2.5.4. Conformación de las regiones de salud dependientes del Ministerio de Salud, 1980	102
2.6. Primera experiencia de los gobiernos regionales y descentralización del sector salud, 1989-1992	104
2.7. Autogolpe de Alberto Fujimori: nueva centralización en salud, 1992-2000	105
2.8. Comités locales de administración de salud: participación y desconcentración	108

2.9. Propuesta de desconcentración de la salud y educación en 1999	111
2.10. El proceso de descentralización del sector salud a partir de 2002	111
2.10.1. Marco normativo y de concertación	111
2.10.2. Avances de la descentralización del sector salud	124
2.10.3. Inicio de la transferencia de funciones: 2005	126
2.10.4. Temas pendientes de la descentralización del sector salud en los gobiernos regionales	129
2.10.5. La transferencia de las funciones de salud a los gobiernos locales	131
3. Visión del futuro	138
Referencias bibliográficas	140
Anexos	
1. Ley N° 27680. Ley de Reforma Constitucional sobre Descentralización	146
2. Ley N° 27783. Ley de Bases de la Descentralización	155
3. Ley N° 27813. Ley del Sistema Nacional Coordinado y Descentralizado de Salud	197
4. Decreto Supremo N° 004-2003-SA. Reglamento de la Ley N° 27813, Ley del Sistema Nacional Coordinado y Descentralizado de Salud	204

Contenido

Título VIII

Promoción, protección y recuperación

1. Introducción	221
1.1. Promoción de la salud	221
1.2. Alma-Ata y la atención primaria de salud	224
1.3. Conferencias internacionales	226
1.4. Papel de la actividad y la cultura física	235
2. Conceptos básicos	239
3. Evolución histórica de la promoción de la salud	243
3.1. Período incaico y cultura física	243
3.2. Período de la República	252
3.2.1. Rijcharis, 1933	252
3.2.2. Primer Plan Nacional de Atención Primaria de Salud, 1979	253
3.2.3. Zonas de desarrollo integral de la salud (Zonadis), 1992	255
3.2.4. Comités locales de administración de salud (Clas), 1994	256
3.2.5. Red de Municipios y Comunidades Saludables, 1996	257
3.2.6. Importancia mundial de la promoción de la salud	257
3.2.7. Actividades en promoción de la salud	261
3.2.8. Actividad y cultura física	271
3.2.9. Semblanza del doctor Manuel Núñez Butrón	286
4. Visión del futuro	288
Referencias bibliográficas	290
5. Anexos	299
5.1. San Borja, distrito saludable	299
5.2. Promoción de la salud en Essalud	306